



**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORATO DIFESA DELL'AMBIENTE

Direzione Generale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale  
Servizio Ispettorato Ripartimentale di Sassari

Provincia di Sassari

**Comune di Sorso**

## Vincolo idrogeologico

art. 1 Regio Decreto Legge 30 dicembre 1923, n° 3267  
art.9 delle Norme di attuazione del Piano di Assetto  
Idrogeologico (D.G.R n.54/33 del 30.12.2004 e D.G.R.  
17/14 del 24.04.06)

Elaborato n°1

**RELAZIONE**

Visto: Il Direttore del Servizio  
dott. Sebastiano Mavuli

L'Ufficiale incaricato

dott. Giovanni Tesei

Sassari, 13 dicembre 2013

Ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs 82/2005 e s.m.i si attesta che la presente copia digitale è conforme all'originale cartaceo incluso nella documentazione riguardante il procedimento di apposizione del vincolo idrogeologico ai sensi dell'art. 1 del R.d.L. 3267/23 per il comune di Sorso.

Dott. Giovanni Tesei  
(firma digitale)

## **Premessa**

### **1.1 – Vegetazione**

### **1. 2 – Geomorfologia**

### **1. 3 - Descrizione delle aree PAI**

### **1. 4 - Descrizione delle pinete litoranee**

## **2 - Determinazione aree da sottoporre al vincolo idrogeologico**

## **3 - Documentazione e Cartografia consultata**

## **4 – Corrispondenza tavole, zone e fogli catastali**

## **Premessa**

La presente relazione descrive il procedimento di apposizione e revisione del vincolo idrogeologico ai sensi dell'art. 1 del R.D.L. 3267/23 da avviare per il Comune di Sorso. In particolare tale procedimento ha il duplice scopo di riordinare il vincolo idrogeologico seguendo gli indirizzi normativi vigenti, previsti dalla L. 183/1989 e dal D.Lgs 152/2006, e di applicare l'art.9 delle Norme di attuazione del Piano di Assetto idrogeologico (D.G.R n.54/33 del 30.12.2004e D.G.R. 17/14 del 24.04.06) che prevede che nelle aree a pericolo di frana individuate con il Piano di Assetto Idrogeologico venga imposto il vincolo idrogeologico.

A questo proposito si deve osservare che nell'ambito del procedimento di approvazione del proprio Piano Urbanistico il Comune di Sorso ha proposto uno studio di compatibilità geologica, idraulica e geotecnica esteso a tutto il territorio comunale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale numero 3 del 28/05/2012 e con Deliberazione numero 8 del 31/10/2012 del Comitato Istituzionale della Autorità di Bacino Regionale.

Dall'esame di tale studio si rileva che parte delle aree PAI classificate come a pericolo di frana includono anche quelle già sottoposte alla disciplina del R.D.L. 3267/23 per effetto dei rimboschimenti eseguiti lungo la fascia litoranea a partire dal 1933 e proseguiti durante gli anni '50. Si deve però evidenziare che a causa della edificazione turistica residenziale esplosa a partire dal 1965 e proseguita per buona parte degli anni'70, consentita dall'ordinamento normativo allora vigente, parte dei terreni a suo tempo rimboschiti sono stati considerevolmente urbanizzati in un modo tale che la disciplina del vincolo idrogeologico ha verosimilmente perso significato. Per questo motivo per parte di questi terreni viene proposta la sottrazione dalla disciplina del vincolo idrogeologico.

Per garantire la corretta interpretazione del presente procedimento di apposizione del vincolo idrogeologico si deve rilevare che il contesto normativo riguardante la disciplina dei fenomeni idrogeologici si compone di numerosi provvedimenti che in taluni casi appaiono agire in ordine alle stesse specificità. Tuttavia si deve osservare che il vincolo idrogeologico determina la diretta applicabilità delle Prescrizioni di Massima e di Polizia forestale stabilendo in questo modo, oltre alla competenza amministrativa, una vigilanza ordinaria sui terreni oggetto di tutela a cura del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale.

In ragione di queste considerazioni e in accordo con gli "Indirizzi Metodologici per la Determinazione del Vincolo Idrogeologico" elaborati in applicazione della determinazione D.G. del C.F.V.A. n. 55998/910 del 31 luglio 2007, la determinazione delle aree da proporre per

apporte o revisionare il vincolo idrogeologico è stata condotta esaminando lo “Studio di compatibilità geologica, idraulica e geotecnica” approvato con Delibera del Consiglio Comunale di Sorso numero 3 del 28/05/2012”, il “Piano Stralcio delle Fasce Fluviali” approvato con Deliberazione numero 1 del 20/06/2013, il “Piano di Gestione del Distretto Idrografico della Sardegna” adottato con delibera n. 1 del giorno 25 febbraio 2010 dal Comitato Istituzionale dell’Autorità di Bacino e la documentazione amministrativa disponibile presso l’archivio del Servizio Territoriale Ispettorato Ripartimentale CFVA Sassari relativa agli interventi di rimboschimento eseguiti.

Occorre evidenziare che, in considerazione del fatto che secondo l’art. 2 del R.D.L. 3267/23 i terreni da comprendersi nelle zone da vincolare devono essere rappresentati su di una mappa catastale, per le aree PAI la delimitazione delle aree da sottoporre a vincolo idrogeologico è stata condotta seguendo quanto definito dalla delibera 37/15 del 30.07.09.

In particolare per i mappali inclusi parzialmente in aree PAI sono stati adottati i seguenti criteri:

- i centri urbani sono stati esclusi in applicazione del terzo punto della delibera 37/15 del 30.07.09 DGR n. 37/15 del 30.07.09;
- nei mappali inclusi parzialmente nell’area a pericolosità di frana la proposta di vincolo è stata estesa in proseguimento della destinazione colturale coincidente con il confine dell’area a pericolosità di frana fino ad incontrare il confine fisiografico rappresentato dal cambio di destinazione colturale o dal confine di mappale.

A termine del processo di apposizione e di revisione del vincolo idrogeologico sono state definite 10 zone di vincolo. La superficie complessivamente determinata per il vincolo idrogeologico ai sensi dell’art. 1 del R.D.L. 3267/23 risulta pari a ettari 4.104,04,90.

Si deve infine aggiungere che l’aggiornamento del vincolo idrogeologico nelle aree PAI è una delle misure inserite nel Piano di Gestione del Distretto Idrografico della Sardegna adottato con delibera n. 1 del giorno 25 febbraio 2010 dal Comitato Istituzionale dell’Autorità di Bacino della Regione Sardegna istituito ai sensi dell’art. 6 della L.R. n. 19 del 14 dicembre 2006.

## **1 - Descrizione generale del Comune**

Il territorio del Comune di Sorso ha una superficie di 6.693 ettari e confina, a partire da nord in senso orario, con il Mar Mediterraneo e in successione con il territorio dei Comuni di Castelsardo, Tergu, Sennori e Sassari,

I terreni sono destinati prevalentemente all'uso agricolo ripartito tra viticoltura, olivicoltura, coltivazione di cereali e allevamento condotto mediante pascolo. La vegetazione è caratterizzata da macchia mediterranea e pinete litoranee.

Il territorio è caratterizzato da un clima tipicamente mediterraneo, generalmente mite, con piogge concentrate nel periodo invernale e con estati calde aride.

### **1.1 – Vegetazione**

Nel Piano Forestale Regionale (PFR), al quale si rimanda per più proficui approfondimenti, il Comune di Sorso è incluso nel distretto della Nurra e del Sassarese (n. 2) la cui vegetazione è contraddistinta da cenosi forestali distinte tra quelle riferibili al leccio e alle querce decidue.

In accordo al PFR l'uso del suolo è caratterizzato dalla prevalenza di sistemi agricoli intensivi e semintensivi, sistemi preforestali e sistemi forestali.

### **1. 2 – Geomorfologia**

Il substrato geologico è ampiamente descritto nella relazione geologica allegata allo studio di compatibilità approvata dal Comune di Sorso.

A integrazione di quanto già illustrato in tale studio si riportano le unità eco pedologiche riprese dalla Carta Ecopedologica della Sardegna<sup>1</sup> e osservabili nel territorio in esame:

- alluvioni recenti (a1) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 1UE8;

---

1

<sup>1</sup> Madrau S., Deroma M., Loj G., Baldaccini P. – Università degli Studi di Sassari Dipartimento di Ingegneria del Territorio – Sezione di Geopedologia e Geologia Applicata

- depositi eolici recenti (a2) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 1UE9;
- depositi pleistocenici eolici recenti (b2) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 3UE26;
- calcari miocenici distinti come calcari arenacei, marnosi (C1) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 13UE139;
- calcari miocenici distinti come Arenarie calcare, detriti di falda, alluvioni, depositi sabbiosi (C3) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 13UE139;
- andesiti, andesiti basaltiche del ciclo vulcanico calcalcalino oligo-miocenico (e2) corrispondenti all'unità ecopedologica contraddistinta con codice 18UE193.

### **1. 3 - Descrizione delle aree PAI**

Si rimanda alla lettura della relazione geologica allegata allo studio di compatibilità approvata dal comune di Sorso.

### **1. 4 - Descrizione delle pinete litoranee**

Le pinete litoranee presenti nel Comune di Sorso sono frutto di lavori di rimboschimento che si sono succeduti a più riprese. In particolare gli interventi di rimboschimento più significativi possono essere così schematizzati:

- anno 1934 inizio attività nei terreni inclusi nei fogli catastali 23, 24 e 25 sulla base dle progetto di Massima del 2 gennaio 1928 approvato dal Provveditorato delle OO.PP. della Sardegna con voto 26 del 25 febbraio 1928;
- anni 1952 - 1964 rimboschimenti eseguiti nei fogli catastali 26, 27, 28, 29, 30;
- anni 1964 – 2013 rimboschimento tuttora gestito dall'Ente Foreste della Sardegna nei terreni inclusi in parte dei fogli 29 e 30.

Si deve mettere in luce che a causa della edificazione turistica residenziale esplosa a partire dal 1965 e proseguita per buona parte degli anni'70, parte dei terreni rimboschiti sono stati del tutto trasformati in territori urbanizzati.

Questo ha portato a dover prendere in considerazione l'opportunità di conservare la disciplina del vincolo idrogeologico per parte del complesso rimboschito.

Infatti il R.D.L. 3267/23 incide direttamente solamente sull'uso dei boschi, dei pascoli, dei terreni coltivati e sulla loro trasformazione in altra qualità di coltura compresa anche quella da bosco, terreno saldo o lavorato in superficie edificata. Di conseguenza una volta che un complesso boscato viene trasformato in un territorio urbanizzato la disciplina del vincolo idrogeologico perde efficacia e tale perdita è tanto più significativa quando maggiore è la trasformazione complessiva subita dallo stesso territorio.

In definitiva si deve tenere conto che ogni processo di urbanizzazione porta progressivamente a inibire la capacità prescrittiva del vincolo idrogeologico arrivando al punto in cui si rende necessario considerare se tale strumento normativo è diventato superfluo e l'unica disciplina ragionevole è quella della normativa urbanistica.

In ragione di quanto esposto, valutando le trasformazioni avvenute nelle pinete impiantate nei periodi sopradescritti, sono stati ritenuti escludibili dal vincolo idrogeologico parte dei terreni a nord dello Stagno di Platamona e una modesta porzione in corrispondenza della località "Pischina fonda". Le superfici escluse sono tutte comprese nella zona 1 descritta negli allegati cartografici.

## **2 - Determinazione aree da sottoporre al vincolo idrogeologico**

In applicazione dell'art. 2 del R.D.L. 3267/23 le aree da sottoporre a vincolo idrogeologico sono state rappresentate su cartografia catastale adottando i criteri definiti dalla Delibera di giunta Regionale DGR 37/15 del 30.07.09.

In particolare le aree sono state determinate nel seguente modo:

- i centri urbani sono stati esclusi in applicazione del terzo punto della DGR n. 37/15 del 30.07.09;
- i mappali inclusi nelle aree a pericolosità di frana riportate nello "Studio di compatibilità geologica, idraulica e geotecnica" approvato con Delibera del Consiglio Comunale di Sorso numero 3 del 28/05/2012" sono stati proposti per l'applicazione del vincolo idrogeologico ex art. 1 R.D.L. 3267/23 con le eccezioni descritte nei punti che seguono;

- per i mappali inclusi parzialmente in area pericolosità di frana terreni la proposta di vincolo è stata estesa in proseguimento della destinazione colturale coincidente con il confine dell'area a pericolosità di frana fino ad incontrare il confine fisiografico rappresentato dal cambio di destinazione colturale o dal confine di mappale;
- le aree fortemente urbanizzate sono state escluse in analogia con il terzo punto della delibera 37/15 del 30.07.09 DGR n. 37/15 del 30.07.09.

La conclusione di tali fasi ha portato a definire un'area da proporre o da revisionare per il vincolo idrogeologico nei termini dell'art. 1 del R.D.L. 3267/23 pari a 4.104,04,90 ettari.

### **3 - Documentazione e Cartografia consultata**

Le fonti informative consultate sono le seguenti:

- “Studio di compatibilità geologica, idraulica e geotecnica” approvato con Delibera del Consiglio Comunale di Sorso numero 3 del 28/05/2012”
- “Carta ecopedologica della Sardegna”elaborata da S. Madrau, Deroma M., Loj Goisùè e P. Baldacchini nell'ambito del contratto n° 15034 -1999-05 F1ED IT Joint Research Centre - Dipartimento Ingegneria Territorio Università Sassari (1999 – 2005);
- Cartografia riportata nel Progetto IFFI – Regione Sardegna;
- Carta uso del suolo CORINE Land Cover;
- Cartografia catastale;
- Cartografia riportata nel Piano di Bacino approvato con delibera n. 1 del giorno 25 febbraio 2010 dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino della Regione Sardegna;
- Cartografia del “Piano Stralcio delle Fasce Fluviali” approvato con Deliberazione numero 1 del 20/06/2013.



#### 4 – Corrispondenza tavole, zone e fogli catastali

Nella tabella che segue viene riportata la corrispondenza tra tavole, zone e fogli catastali.

Tavola	Zona	Fogli catastali
1	1	23, 24, 25, 26, 27, 28 parte
2	2	20, 27 parte, 28 parte, 29, 30, 37, 38
3	3	1 parte, 2, 3, 4, 7, 8, 12
4	4	1 parte, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22
5	5	46, 47, 56 parte, 57, 58
6	6	44 parte, 45 parte
6	7	35, 36, 42, 43, 44 parte, 45 parte, 53 parte, 54
7	8	41, 42, 49, 50, 51, 52, 53 parte, 55, 56 parte, 59 parte, 60 parte, 61, 62, 63, 64 parte, 65, 66, 67, 68
8	9	59 parte, 60 parte, , 64 parte
9	10	1 parte, 5, 9, 13

**Elenco degli elaborati:**

- 1 - Relazione
- 2 - Elenco mappali
- 3 - Descrizione dei confini

Quadro d'unione, Tavole da 1 a 9.